



РОССИЙСКИЙ
СОЮЗ
ТУРИНДУСТРИИ

Деятельность

Комитета РСТ по внутреннему туризму

*председатель – Уманский Илья Геннадьевич,
генеральный директор Национального туроператора «Алеан»*

2022-2023 гг.



Задачи Комитета

Комитет по внутреннему туризму Российского союза туриндустрии (далее - Комитет) – объединение туроператоров – ключевых участников рынка внутреннего туризма России.

Комитет функционирует в целях развития направления внутреннего туризма в Российской Федерации.

Члены Комитета в пределах своей компетенции проводят планомерную экспертную работу по развитию всех аспектов отрасли внутреннего туризма, а именно:

- Развития объектов туристической инфраструктуры,
- Повышения качества туристских продуктов и услуг,
- Совершенствования нормативно-правовых основ взаимодействия участников туристического рынка - туристического бизнеса и туристов,
- Повышения качества туристского продукта регионов России,
- Стимулирования потребительского спроса на внутренние туристические поездки, и др.



Мероприятия Комитета в 2022 году

Участие членов Комитета в нормотворческой деятельности:

- Подготовка заключения на законопроект «О туризме и туристической деятельности»
- Подготовка запроса в Всероссийский союз страховщиков и предоставление обоснования о размере взноса по внутреннему туризму в систему гарантирования прав туристов (в законопроект «О туризме и туристической деятельности»)
- Подготовлен запрос в Ростуризм по теме деятельности нелегальных туроператоров с предложением рассмотреть возможность блокировки их сайтов
- Подготовлено заключение на проект федерального закона «Об электронной путевке» и соответствующих подзаконных нормативно-правовых актов

https://rostourunion.ru/novosti/novosti-turizma/20221020_putevka.html

- Подготовлено заключение на законопроект о введении федерального регулирования деятельности гостевых домов,
- Подготовлены обоснования для продолжения программы туристического кешбэка

https://rostourunion.ru/novosti/novosti-turizma/20221006_cb.html



Мероприятия Комитета в 2022 году

Участие членов Комитета в нормотворческой деятельности:

- Велась отдельная работа по проработке вопроса освобождения туроператоров по внутреннему туризму от уплаты НДС.

Подготовлен ряд запросов в Правительство РФ, в Минфин РФ, в Госдуму РФ, включая коллективные письма совместно с РСПП и ТПП РФ, о введении особого налогового режима для туроператоров по внутреннему и въездному туризму в части освобождения туроператоров от НДС.

https://rostourunion.ru/novosti/novosti-turizma/20220530_nds.html

https://rostourunion.ru/novosti/novosti-turizma/20220405_nds.html

<https://www.interfax.ru/business/832424>



Участие в совещательных органах, в заседаниях органов исполнительной власти в 2022 году

Участие членов Комитета в работе совещательных органов:

- Председатель Комитета Уманский И.Г. участвовал в работе Общественно-экспертного совета при Правительстве РФ по Национальному проекту «Туризм и индустрия гостеприимства», подготовлено более 20 заключений на НПА.
- Председатель Комитета Уманский И.Г. участвовал в работе Экспертного совета при Комитете по туризму и развитию туристической инфраструктуры Государственной Думы РФ.
- Председатель Комитета Уманский И.Г. участвовал в совещании с отраслью под руководством заместителя Председателя Правительства РФ Чернышенко Д.Н., подготовлено выступление о необходимых мерах по поддержке отрасли в предстоящий сезон
- Председатель Комитета Уманский И.Г. в должности и.о. Президента РСТ участвовал в заседании Президиума Госсовета по туризму под председательством Президента РФ
- Член Комитета Ромашкин С.А. участвовал в работе Экспертного совета по реализации программы продвижения туристских маршрутов в сфере внутреннего и въездного туризма при Федеральном агентстве по туризму.



Ссылки на мероприятия, проводимые членами Комитета

- Участие членов Комитета в выставке MITT-2022

<https://www.interfax.ru/business/828482>

- Участие Уманского И.Г. в совещании под председательством Мишустина М.В. в Республике Алтай

https://rostourunion.ru/novosti/novosti-turizma/20220812_prime.html

- Участие и.о. Президента РСТ Уманского И.Г. в заседании президиума Госсовета по туризму во Владивостоке 7 сентября 2022 года

<https://ria.ru/20221102/gossovet-1828657462.html>

- Участие членов комитета в Форуме регионов России в рамках ПИР-ЭКСПО 2022

https://rostourunion.ru/novosti/novosti-turizma/20221017_pir.html

- Организация внеочередного XIX Съезда РСТ

<https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/93860/>



Медиа-активность членов Комитета

Члены Комитета активно комментировали текущую ситуацию в отрасли туризма по запросу СМИ:

- «В России остро не хватает грамотных турагентов по внутреннему туризму»

https://ratanews.ru/news/news_12012022_2.stm

- «Ставка на отечественное: как меняется индустрия туризма»

<https://spb.plus.rbc.ru/news/63495f807a8aa927c89590ec>

- «В РСТ прокомментировали ситуацию с внутренним туризмом»

<https://russian.rt.com/russia/news/1012447-turizm-rossiya-ekspert>

- «Курорты РФ должны конкурировать с зарубежными»

<https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/86958/>

- «РСТ просит правительство отменить НДС для туроператоров»

<https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/86011/>

- «В правительстве хотят изменить условия туристического кешбэка»

https://ratanews.ru/news/news_18102022_4.stm



Планируемые мероприятия Комитета в 2023 году

- Рассмотрение проектов нормативных документов, федеральных законов, готовящихся поправок и изменений, поступающих в РСТ по направлению внутреннего туризма
- Участие в рабочих и экспертных группах в сфере совершенствования законодательства при Ростуризме, Государственной Думе РФ, Совете Федерации, Минэкономразвития, Минприроды, ФАС и прочих ФОИВ, а так же региональных органах исполнительной власти.
- Участие в отраслевых туристических выставках - МИТТ, Отдых, Интурмаркет и региональных выставках и конференциях по приглашению организаторов.
- Взаимодействие с Комитетами и Комиссиями РСТ, оказание содействия в части развития туристского продукта в регионах России
- Взаимодействия с отраслевыми ассоциациями и союзами в части синхронизации действий по обеспечению комфортного делового климата для предприятий туристской отрасли
- Предоставление по запросу органов государственной власти, СМИ комментариев, доступных статистических данных по направлению внутреннего туризма
- Участие в мероприятиях образовательных учреждений по совершенствованию системы подготовки кадров, проведению профессиональных конкурсов
- Проведение заседаний Комитета по внутреннему туризму не реже одного раза в полугодие в преддверие летнего и зимнего сезона с целью обсуждения текущей ситуации на рынке и разработки актуальных мероприятий по поддержке отрасли (с размещением актуальной информации на сайте rostourunion.ru)



Проблемное отраслевое поле и мероприятия по решению актуальных вопросов в 2023 году (помимо прочего)

- Наличие у туроператоров внутреннего и въездного туризма обязанности уплачивать **НДС в размере 20%**, который:
 - а) является оборотным, а не налогом с добавленной стоимости,
 - б) не дает возможности зачесть часть входящего налога в связи с отсутствием НДС у поставщиков.



Решение: Освобождение от НДС туроператорских компаний, осуществляющих деятельность по формированию и реализации туристского продукта на территории РФ (по аналогии с услугами санаторно-курортных организаций).

Внесение изменений в п. 3 ст. 149 части второй Налогового кодекса РФ в части дополнения подпунктом 18¹:

«18¹) деятельность туроператоров по формированию, продвижению и реализации туристского продукта»

- Большая доля на рынке сектора **серых туроператоров**, не входящих в реестр ТО



Усиление контроля регулятора за деятельностью компаний, предоставляющих туроператорские услуги, необходимость блокировки сайтов подобных компаний (направлено соответствующее предложение в Ростуризм)



Проблемное отраслевое поле и мероприятия по решению актуальных вопросов в 2023 году

- Сложившаяся ситуация с поощрением недобросовестной конкуренции со стороны **ТО с госучастием** (федеральные и региональные государственные музеи, туристско-информационные центры и АНО, учрежденные государственными органами власти), которые несут значительно меньшую финансовую нагрузку в расходной части (государственная зарплата экскурсоводов, государственные субсидии на аренду, содержание имущества и проч.)



Решение: Внесение в 132-ФЗ изменений, запрещающих организациям с государственным участием заниматься туроператорской деятельностью и входить в ЕФРТ.

- Отмена программы стимулирования внутренних туристических поездок «Туристический кешбэк» на 2023-2024 гг. в связи с секвестированием государственного бюджета.



В связи с очевидным положительным эффектом программы кешбэка на развитие внутреннего туризма как со стороны туристов, так и со стороны туристического бизнеса необходимо добиваться выделения финансирования на программу в 2023 и 2024 гг.

- В существующем законодательстве (132-ФЗ) постулируется ответственность туроператора за реализацию турпродукта, тогда как в турпродукт включаются услуги поставщиков, ответственность которых в законе не определена, а туроператор не имеет контрольно-надзорных полномочий и объективно отследить реальное качество услуг не представляется возможным.



Внесение изменений в действующее законодательство в части указания на ответственность поставщиков туристских услуг в составе турпродукта.

- И др.